

TUGAS AKHIR

**PENGARUH BELANJA MODAL TERHADAP PENDAPATAN ASLI
DAERAH PADA PEMERINTAH DAERAH KOTA CIMAHI**

***THE INFLUENCE OF CAPITAL EXPENDITURE TOWARDS ORIGINAL
LOCAL REVENUE AT PEMERINTAH DAERAH KOTA CIMAHI***

Diajukan untuk memenuhi persyaratan menyusun Tugas Akhir pada Jurusan
Akuntansi Politeknik Negeri Bandung



Oleh :
SUKESIH
NIM : 08624055

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN NASIONAL
POLITEKNIK NEGERI BANDUNG**

JURUSAN AKUNTANSI

BANDUNG

2012



POLITEKNIK NEGERI BANDUNG

JURUSAN AKUNTANSI

LEMBAR PENGESAHAN TUGAS AKHIR

Nama : Sukesih
NIM : 08624055
Program Studi : Akuntansi Manajemen Pemerintahan
Judul Tugas Akhir : **PENGARUH BELANJA MODAL TERHADAP PENDAPATAN ASLI DAERAH PADA PEMERINTAH DAERAH KOTA CIMAHI**
THE INFLUENCE OF CAPITAL EXPENDITURE TOWARDS ORIGINAL LOCAL REVENUE AT PEMERINTAH DAERAH KOTA CIMAHI

Telah dipresentasikan dan dipertahankan pada hari Rabu, tanggal 9 Juli 2012 di depan tim penguji sebagai berikut :

No.	Nama	Tanda Tangan
1.	<u>Neneng Dahtiah, S.E., M.Si., Ak.</u> Penguji Utama/Pembimbing	
2.	<u>Ahmad Syarief. S.E., M.Si., Ak.</u> Penguji I	
3.	<u>Lili Indrawati. S.E., M.Si., Ak.</u> Penguji II	

Bandung, Juli 2012

Mengetahui :

Ketua Jurusan Akuntansi

Ketua Program Studi Akuntansi
Manajemen Pemerintahan

Dadang Hermawan, S.E., M.Si.
NIP. 1959 08 04 1988 12 1 001

Yeti Apriliawati, S.E., M.Si., Ak.
NIP. 1967 04 07 1995 12 2 001

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Puji dan syukur bagi Allah SWT atas ridho dan karunia-Nya serta salawat dan salam yang tercurah untuk junjungan Nabi Muhammad SAW sehingga penulis dapat menyelesaikan proposal Tugas Akhir ini dengan lancar. Penyusunan proposal Tugas Akhir ini bertujuan untuk pengajuan judul penelitian yang penulis utarakan. Judul penelitian untuk Tugas Akhir ini berjudul **“PENGARUH BELANJA MODAL TERHADAP PENDAPATAN ASLI DAERAH (PAD) PADA PEMERINTAH DAERAH KOTA CIMAHI”**

Penyusunan proposal Tugas Akhir ini ditujukan untuk memenuhi program perkuliahan Diploma IV Program Studi Akuntansi Manajemen Pemerintahan. Banyak pihak yang terlibat dan membantu secara langsung maupun tidak langsung dalam menyelesaikan proposal Tugas Akhir ini.

Penulis juga ingin mengucapkan banyak terima kasih dan penghargaan setinggi-tingginya kepada:

1. Ibu saya Sarini telah membesarkan, membimbing, dan mendidik penulis hingga besar.
2. Ayah saya Kadina membesarkan, membimbing, dan mendidik penulis hingga besar.

3. Ibu Neneng Dahtiah, SE., M.Si., Ak. Selaku dosen pembimbing Tugas Akhir yang telah banyak memberikan bimbingan dan saran serta petunjuk dalam penyelesaian proposal Tugas Akhir ini.
4. Bapak Dadang Hermawan, SE., M.Si. Selaku Ketua Jurusan Akuntansi Politeknik Negeri Bandung.
5. Seluruh dosen dan staff administrasi jurusan akuntansi.
6. Keluarga besar 4 AMP B Politeknik Negeri Bandung yang selalu membantu, memberikan dukungan, serta pencerahan dalam penyelesaian proposal Tugas Akhir ini.
7. Semua pihak yang ikut serta membantu dalam penyelesaian proposal Tugas Akhir ini yang namanya tidak dapat ditulis satu persatu karena keterbatasan halaman maupun karena hal-hal lainnya.

Penulis menyadari bahwa penyusunan proposal Tugas Akhir ini masih jauh dari sempurna. Oleh karena itu, penulis mengharapkan saran dan kritik yang membangun dari semua pihak. Penulis berharap proposal Tugas Akhir ini dapat bermanfaat dan dapat dijadikan referensi bagi semua pihak dan menjadi pengalaman berharga untuk penulis kedepannya.

Bandung, Juni 2012

Penulis

RINGKASAN

PENGARUH BELANJA MODAL TERHADAP PENDAPATAN ASLI DAERAH DI PEMERINTAH DAERAH KOTA CIMAH

Latar belakang penelitian ini adalah kontribusi Pendapatan Asli Daerah Pemerintah Daerah Kota Cimahi terhadap APBD baru berkisar pada 14%. Padahal World Bank mensyaratkan bahwa otonomi daerah dapat berjalan jika kontribusi PAD minimal 20% terhadap APBD. Selain itu Pemerintah daerah dituntut untuk mampu melaksanakan otonomi daerah dengan baik. Kaho (2001:610) dalam Nur asfani Dewi (2011) menyatakan bahwa, "Salah satu kriteria penting untuk mengetahui secara nyata kemampuan daerah dalam mengatur dan mengurus rumah tangganya adalah kemampuan *self supporting* dalam bidang keuangan yang mempengaruhi dalam pelaksanaan otonomi daerah." Dan adapun fenomena khusus yang terjadi di Pemerintah Kota Cimahi dapat dilihat bahwa anggaran belanja modal dengan realisasi belanja modal dari tahun 2004-2010 tidak sama jumlahnya dan realisasi Belanja Modal dari Tahun 2008 sampai 2010 mengalami penurunan. Padahal semakin banyak belanja modal maka semakin tinggi pula produktivitas perekonomian karena belanja modal berupa infrastruktur jelas berdampak pada pertumbuhan ekonomi dan penciptaan lapangan kerja (*Media Indonesia, 2008*). Sehingga dalam upaya peningkatan Pendapatan Asli Daerah, tuntutan untuk mengubah struktur belanja pun semakin kuat, khususnya pada daerah-daerah yang mengalami kapasitas fiskal rendah. (Halim, 2001) dalam Nur Asfani Dewi (2011).

Data penelitian dikumpulkan dari Bagian Keuangan dan wawancara tidak terstruktur kepada pihak-pihak yang terlibat. Jenis penelitian ini adalah studi kasus dengan menggunakan analisis deskriptif, koefisien determinasi dan uji signifikansi (uji-t). Data yang diperoleh kemudian diolah dengan menggunakan software SPSS (Statistical Package for Social Sciences) 19 for Windows.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa terdapat tingkat hubungan yang sangat kuat antara Belanja Modal dengan Pendapatan Asli Daerah yaitu sebesar 87,4%. Realisasi Belanja Modal berpengaruh positif dan signifikan terhadap Pendapatan Asli Daerah di Pemerintah Daerah Kota Cimahi dengan nilai sig. berada di bawah derajat kepercayaan $\alpha = 0,05$, yaitu sig. $0,000 < 0,05$ dan koefisien determinasi sebesar 76,3% variasi atau perubahan dari variabel PAD dapat dijelaskan oleh variasi atau perubahan Belanja Modal. Kemudian sisanya sebesar 23,7% berasal atau dijelaskan oleh sebab-sebab lain yang tidak dimasukkan dalam model penelitian, yaitu Belanja Operasi dan Belanja Tak Terduga.

Kata Kunci : APBD, PAD, Belanja Modal



SUMMARY

THE EFFECTS OF CAPITAL EXPENDITURE TOWARDS REVENUE LOCAL GOVERNMENT ORIGINAL AT PEMERINTAH KOTA CIMAHI

The background of this research is the contribution of Revenue Local Government Cimahi against the new budget range at 14%. Though World Bank requires that local autonomy can be run if the contribution PAD minimal 20% of the budget. In addition local government is required to properly execute regional autonomy. Kaho (2001:610) in Nur Asfani Dewi (2011) states that, "One of the important criteria to determine significantly the ability to manage and take care of the household is self-supporting capability in the field of finance that affect the implementation of regional autonomy." And as for special phenomena that occur in the City of Cimahi can be seen that the capital expenditure budget to the realization of capital spending from the year 2004-2010 is not the same amount of Capital Expenditure and realization of the 2008 to 2010 has decreased. Yet more and more capital spending, the higher the productivity of the economy due to capital expenditure in the form of infrastructure clearly affects the economic growth and job creation (Media Indonesia, 2008). So in an effort to increase local revenue, demands to change the structure of spending even more powerful, especially in areas that have low fiscal capacity. (Halim, 2001) in Nur Asfani Dewi (2011).

Research data collected from financial section and unstructured interview. Kind of this research is case study by using description analysis method, coefficient determinasi and signifikansi test (t-test). The collected data then processed by using software SPSS (Statistical Package for Social Sciences) 19 for Windows.

Research result shows that there is a high relation level between capital expenditure with revenue local government arranging is 87,4%. Realitation Capital Expenditure have positive and significant influential towards revenue local government original with sig. value under $\alpha = 0,05$, that is sig. $0,000 < 0,05$ and determination coefficient is 76,3% variation or changing of revenue local government can explained from variation or changing of capital expenditure, then the rest of that is 23,7% come from or explainde from another causes that are not included in research model, such as operating expenditure and the unexpected expenditure.

Keywords: APBD, PAD, capital expenditure



DAFTAR ISI

	Halaman
KATA PENGANTAR	iii
RINGKASAN	v
SUMMARY	vi
DAFTAR ISI	vii
DAFTAR GAMBAR	ix
DAFTAR TABEL	x
DAFTAR SIMBOL.....	xi
DAFTAR LAMPIRAN.....	xii
I. PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah Penelitian	5
1.2 Perumusan Masalah Penelitian	5
1.3 Pembatasan Masalah Penelitian	5
1.4 Tujuan Penelitian	5
1.5 Manfaat Penelitian	6
II. TELAAH PUSTAKA DAN PERUMUSAN MODEL PENELITIAN..	7
2.1 Kebijakan Otonomi Daerah	7
2.2 Rasio Kemandirian Daerah	11
2.3 Pendapatan Asli Daerah	13
2.3.1 Pengertian Pendapatan Asli Daerah.....	13
2.3.2 Sumber-Sumber Pendapatan Asli Daerah.....	14
2.3.3 Pajak Daerah	15
2.3.4 Retribusi Daerah.....	18
2.3.5 Pendapatan Hasil Pengelolaan Kekayaan Daerah yang Dipisahkan.....	19
2.3.6 Lain- Lain PAD yang Sah Milik Daerah.....	20
2.4 Belanja Modal	20
2.5 Hubungan Antara Pendapatan Asli Daerah dengan Belanja Modal	25
2.6 Kerangka Pemikiran	25
2.7 Hipotesis.....	27
III. METODE PENELITIAN DAN TEKNIK ANALISIS DATA	29
3.1 Metode Penelitian	29
3.1.1 Jenis dan Sumber Data.....	30
3.1.2 Teknik Pengumpulan Data.....	30
3.1.3 Variabel Penelitian	30
3.1.4 Definisi Operasional Variabel.....	33
3.1.5 Rancangan Pengujian Hipotesis.....	34
3.2 Pemilihan Tes Statistik dan Perhitungannya	35



IV. HASIL DAN PEMBAHASAN 42

4.1 Hasil Penelitian..... 42

4.1.1 Gambaran Umum Pemerintah Kota Cimahi 42

4.1.1.1 Sejarah Pemerintah Kota Cimahi..... 43

4.1.1.2 Visi dan Misi Pemerintah Kota Cimahi..... 45

4.1.1.3 Strategi Pembangunan 45

4.1.1.4 Struktur Organisasi Pemerintah Kota Cimahi 48

4.1.2 Hasil Pengujian Data 49

4.1.2.1 Hasil Pengujian Deskriptif..... 51

4.1.2.2 Hasil Uji Normalitas 51

4.1.2.3 Hasil Uji Heteroskedastisitas 52

4.1.2.4 Hasil Uji Autokorelasi 52

4.2 Hasil Uji Hipotesis dan Pembahasan..... 61

V. KESIMPULAN DAN IMPLIKASI 57

5.1 Kesimpulan..... 57

5.2 Implikasi..... 58

DAFTAR PUSTAKA xiii





DAFTAR GAMBAR



Gambar



Halaman



2.1 Model Penelitian	26
4.1 Struktur Organisasi Pemerintah Kota Cimahi.....	41





DAFTAR TABEL



Tabel

Halaman

1.1 Anggaran Belanja Modal dan Realisasi Belanja Modal Di Pemerintah Daerah Kota Cimahi Tahun 2004 sampai Tahun 2010.	3
2.1 Jenis-Jenis PAD di Pemerintah Daerah Kota Cimahi	15
2.2 Jenis-Jenis PAD dari Pajak Daerah di Pemerintah Daerah Kota Cimahi	17
2.3 Jenis-Jenis PAD dari Retribusi Daerah di Pemerintah Daerah Kota Cimahi	19
3.1 Operasional Variabel.....	33
3.2 Pengambilan Keputusan Uji Autokorelasi	38
3.3 Interval Koefisien dan Tingkat Hubungan.....	40
4.1 PAD Pemerintah Daerah Kota Cimahi	49
4.2 Belanja Modal Pemerintah Daerah Kota Cimahi.....	50





DAFTAR SIMBOL



Simbol

Istilah

α

Alpha



ρ

lower case

ε

random error





DAFTAR LAMPIRAN



Lampiran



Halaman



Lampiran 1 : Total Penerimaan PAD dan Realisasi Belanja Modal Tahun 2004-2010	L-1
Lampiran 2 : Laporan Realisasi Anggaran Pemerintah Kota Cimahi Tahun 2004	L-2
Lampiran 3 : Laporan Realisasi Anggaran Pemerintah Kota Cimahi Tahun 2005	L-3
Lampiran 4 : Laporan Realisasi Anggaran Pemerintah Kota Cimahi Tahun 2006	L-4
Lampiran 5 : Laporan Realisasi Anggaran Pemerintah Kota Cimahi Tahun 2007	L-5
Lampiran 6 : Laporan Realisasi Anggaran Pemerintah Kota Cimahi Tahun 2008	L-6
Lampiran 7 : Laporan Realisasi Anggaran Pemerintah Kota Cimahi Tahun 2009	L-7
Lampiran 8 : Laporan Realisasi Anggaran Pemerintah Kota Cimahi Tahun 2010	L-8
Lampiran 9 : Data Interpolasi Realisasi PAD	L-9
Lampiran 10 : Data Interpolasi Realisasi Belanja Modal	L-10
Lampiran 11 : Peta Kota Cimahi	L-11
Lampiran 12 : Bagan Struktur Organisasi Pemerintah Kota Cimahi	L-12
Lampiran 13 : Rumus Pengobatan Autokorelasi	L-13
Lampiran 14 : Tabel Uji Normalitas dan Tabel Uji Heteroskedastitas	L-14
Lampiran 15 : Tabel Uji Autokorelasi dan Tabel Setelah Pengobatan	L-15
Lampiran 16 : Tabel Statistik Deskriptif	L-16
Lampiran 17 : Tabel Koefisien Determinasi dan Tabel Uji-t	L-17
Lampiran 18 : Surat Riset Data	L-18
Lampiran 19 : Kartu Absen Bimbingan Tugas Akhir	L-19
Lampiran 20 : Surat Pengantar Kantor Kesatuan Bangsa	L-20
Lampiran 21 : <i>Curriculum Vitae</i>	L-21



DAFTAR PUSTAKA

Abdul Halim. 2004. *Metode Penelitian Kuantitatif Kualitatif dan R&D*. Bandung : Alfabeta.

Arikunto, S. 2002. *Prosedur Penelitian Suatu Pendekatan Praktik*. Jakarta: Rineka Cipta.

Badan Pemeriksa Keuangan. (2007). *Laporan Hasil Pemeriksaan Laporan Keuangan TA 2007*. Bandung: Perwakilan BPK RI.

Cochrane, Glynn. *Policies for Strengthening Local Government in Developing Countries*. World Bank Staff Working Paper No. 582. Washington. D.C. 1983.

Dian Sulistyowati. 2011. *Pengaruh Pajak Daerah, Retribusi Daerah, Dana Alokasi Umum dan Dana Alokasi Khusus Terhadap Alokasi Belanja Modal*. Universitas Diponegoro. Semarang.

Gunjati, Damodar. 1995. *Ekonometrika Dasar*. Penerbit Erlangga, Jakarta.

Juli Panglima Saragih. 2003. *Desentralisasi Fiskal dan Keuangan Daerah dan Otonomi*. Ghalia Indonesia. Jakarta.

Harianto, dan Priyo Hari Adi. 2006. *Hubungan Antara Dana Alokasi Umum, Belanja Modal, Pendapatan Asli Daerah, dan Pendapatan per Kapita*. Skripsi. Universitas Kristen Satya Wacana. Salatiga.

Kuncoro, Mudrajad. 2001. *Metode Kuantitatif, Teori dan Aplikasi Untuk Bisnis dan Ekonomi*. UPP AMP YKPN. Yogyakarta

Kuncoro, Mudrajad. 2004. *Otonomi dan Pembangunan Daerah: Reformasi, Perencanaan, Strategi, dan Peluang*. Erlangga. Jakarta.

Kuncoro Thesaurianto. 2007. *Analisis Pengelolaan Keuangan Daerah Terhadap Kemandirian Daerah*. Universitas Diponegoro. Semarang.

Laporan Realisasi Anggaran Pemerintah Kota Cimahi Tahun 2004-2010.

Mahmudi. 2007. *Analisis Laporan Keuangan Pemerintah Daerah*. Unit Penerbit dan Percetakan Sekolah Tinggi Ilmu Manajemen. Yogyakarta.

Mardiasmo. 2002. *Perpajakan*. Andi Yogyakarta. Yogyakarta.

Mardiasmo. 2007. *Analisis Laporan Keuangan Pemerintah Daerah*. Unit Penerbit dan Percetakan Sekolah Tinggi Ilmu Manajemen YKPN.

Myra Nurmayanti. 2011. *Pengaruh Kontribusi Pajak Daerah Dan Hasil Pengelolaan Kekayaan Daerah yang Dipisahkan Terhadap Pendapatan Asli Daerah yang Dipisahkan Terhadap Pendapatan Asli Daerah*. Tugas Akhir. Politeknik Negeri Bandung. Bandung.

Nurjanana Ladjid. 2008. *Analisis Kemandirian Fiskal Di Era Otonomi Daerah (Studi Kasus Di Propinsi Sulawesi Tengah)*. Universitas Diponegoro. Semarang.

Nur Asfani Dewi. 2011. *Pengaruh Belanja Modal dan Belanja Pemeliharaan terhadap Penerimaan Retribusi di Kota Cimahi*. Tugas Akhir. Politeknik Negeri Bandung. Bandung.

Pengaruh Pertumbuhan Ekonomi Terhadap Peningkatan PAD Kabupaten Lampung Utara. <http://reviewtesis.blogspot.com/2008/02/pengaruh-pertumbuhan-ekonomi-terhadap.html>. Diakses 23 Mei 2012

Ria Aulia Ramadhonna. 2011. *Pengaruh Belanja Modal Terhadap PAD Dengan Pertumbuhan Ekonomi Sebagai Variabel Intervening Pada Pemerintah Daerah Kabupaten/Kota Di Pulau Sumatra*. Skripsi. Universitas Lampung.

Santosa, Singgih. 2010. *Mastering SPSS 18*. Jakarta: Elex Media Komputindo.

Simanjutak, Oloan. 2003. *Hukum Pajak*. Medan : Nomensen-press.

Sugiyono. "Kemandirian dan Otonomi Daerah", *Media Ekonomi dan Bisnis*. Vol.

XII No.1 Juni 2000.

Sugiyono. 2010. *Metode Penelitian Kuantitatif Kualitatif dan R&D*. Alfabeta. Bandung.

Teori online. 2010. *One Sample T Test / Uji t satu sampel*. <http://teorionline.wordpress.com/category/tutorial-statistik/one-sample-t-test/> diakses 27 April 2012.

Umi, Narimawati. 2008. *Metodologi Penelitian Kualitatif dan Kuantitatif : Teori dan Aplikasi*. Bandung.

Undang-Undang No. 22 Tahun 1999 Tentang Pemerintah Daerah

Undang-Undang No. 25 Tahun 1999 Tentang Perimbangan Keuangan Antara Pemerintah Pusat dan Daerah.

Undang-Undang Nomor 28 Tahun 2009 Tentang Pajak Daerah dan Retribusi Daerah

Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2004 Tentang Pemerintah Daerah.

Wikipedia bahasa Indonesia. 2012. *Otonomi Daerah di Indonesia*.
http://id.wikipedia.org/wiki/Otonomi_daerah_di_Indonesia diakses 23 April 2012.

Yolanda Afrilia. 2009. *Pengaruh Efektivitas Pajak Reklame Terhadap Tingkat Kemandirian Keuangan Daerah (Studi Kasus pada Pemerintah Kota Cimahi Tahun 2004-2008)*. Universitas Pendidikan Indonesia. Bandung.

Yolanita Nur Rahma. 2011. *Pengaruh PAD Terhadap Belanja Daerah Pada Tahun 2004-2009 (Studi Kasus Pada Pemerintah Kota Bandung)*. Tugas Akhir. Politeknik Negeri Bandung. Bandung.

Zain, Mohammad. 2008. *Manajemen Perpajakan*. Jakarta: Salemba Empat.